

[ Wetgeving ]

# Opvullen van groeven, graverijen, uitgravingen en andere putten met niet-verontreinigde uitgegraven bodem

Op 19 juni jl. verscheen in het Belgisch Staatsblad het Besluit van de Vlaamse regering van 31 mei jl. tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I) en van het Besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Dit wijzigingsbesluit van Vlarem I en Vlarem II heeft enkel en alleen betrekking op het opvullen van groeven, graverijen, uitgravingen en andere putten, met inbegrip van waterplassen en van vijvers, met niet-verontreinigde uitgegraven bodem. Hiermee komt er eindelijk duidelijkheid over het "storten" van niet-verontreinigde grond. Zoals bekend waren er tot op vandaag nogal wat interpretatieproblemen inzake deze materie. Was er voor het storten van niet-verontreinigde grond nu al dan niet een vergunning nodig? De Minister van Leefmilieu vond alvast van wel en steunde zich hiervoor op artikel 5.2.4.1.5. van Vlarem II dat stelt: " ... op een categorie 3 stortplaats strikt



# [ Wetgeving ]

inerte afvalstoffen worden gestort ... Het betreft meer bepaald volgende afvalstoffen:

- a. afvalstoffen, afkomstig van de bouw, ...
- b. afvalstoffen, afkomstig van het uitgraven van materialen of stoffen in hun natuurlijke staat, voor zover ze afkomstig zijn van geologische afzettingen die tot het tertiair of quartair tijdperk behoren (zand-, klei-, leem, mergel en grindafzettingen). "

Volgens een schrijven van de Minister van Leefmilieu van 10 maart 2000 zou het storten van niet-verontreinigde uitgegraven bodem hierdoor gelijk zijn aan het uitbaten van een categorie 3 stortplaats.

Wij hebben deze stelling overigens steeds betwist omdat de wetgeving stelt: "afvalstoffen afkomstig van het uitgraven ..." en niet de totaliteit van de uitgegraven gronden.

Hoewel in een aantal gevallen effectief werd opgetreden primeerde toch een min of meer gedogen van het storten van niet-verontreinigde grond zonder vergunning; terwijl de Minister anderzijds beloofde om juridische duidelijkheid te scheppen.

Het nieuwe besluit moet voor die duidelijkheid zorgen. Laten we het eerst eens van dichtbij bekijken. Het Besluit omvat drie hoofdstukken.

## Hoofdstuk I

Het eerste hoofdstuk bevat de wijzigingen aan Vlareb I. De voornaamste bepaling betreft de toevoeging van een nieuwe rubriek 60 aan de indelingslijst. De rubriek 60 wordt als volgt omschreven: "Geheel of gedeeltelijk opvullen met niet-verontreinigde uitgegraven bodem van groeven, graverijen, uitgravingen en andere putten, met inbegrip van waterplassen en vijvers."

De rubriek wordt vervolgens ingedeeld op basis van de capaciteit van de put. Tot en met 999 m<sup>3</sup> is de activiteit niet vergunningsplichtig. Vanaf 1.000 m<sup>3</sup> tot en met 10.000 m<sup>3</sup> is de inrichting een klasse 2 milieuvergunningplichtige en met een capaciteit van meer dan 10.000 m<sup>3</sup> een klasse 1 milieuvergunningplichtige inrichting.

## Is er voor het storten van niet-verontreinigde grond nu al dan niet een vergunning nodig?

Bij de omschrijving staan verder enkele opmerkingen.

Een eerste opmerking stelt dat grondverzet en het gebruik van uitgegraven bodem in het kader van functionele ophogingen en aanvullingen, boven het maaiveld, voor het bouwrijp maken van terreinen of voor de realisatie van een grond- of bouwwerk, niet onder deze rubriek vallen. Ook vroeger was er reeds een consensus dat dergelijke werken, die dan uiteraard wel moeten kaderen binnen een afgeleverde bouwvergunning, niet milieuvergunningplichtig zijn. Een toegevoegde voorwaarde is nu echter wel dat het moet gaan om werken boven het maaiveld.

De tweede opmerking verduidelijkt wat wordt verstaan onder niet-verontreinigde uitgegraven bodem: "uitgegraven bodem, uitgegraven bodem die een fysische scheiding heeft ondergaan en gereinigde uitgegraven bodem die inzake fysische samenstelling voldoet aan de bepalingen van artikel 53,§1, 6°, van het besluit van de Vlaamse regering van 5 maart 1996 houdende Vlaams reglement betreffende de bodemsanering (hierna kortweg 'Vlarebo') en die, tenzij anders vermeld in de milieuvergunning, inzake chemische samenstelling voldoet aan de normen voor het vrij gebruik van uitgegraven bodem als bodem op een ontvangende grond die binnen bestemmingstype II, III, IV of V gelegen is, zoals bepaald in bijlage 8 van Vlarebo, respectievelijk aan de normen voor het vrij gebruik van uitgegraven bodem als bodem op een ontvangende grond die binnen bestemmingszone I gelegen is, zoals bepaald in bijlage 7 van het Vlarebo."

Voor wie deze uitleg nogal moeilijk vindt wordt verwezen naar het artikel "Nieuwe regeling voor grondverzet" uit de vorige Nieuwsbrief waar één en ander duidelijk wordt uitgelegd, onder meer aan de hand van een tabel met de voorwaarden voor het gebruik van uitgegraven bodem als bodem buiten de kadastrale werkzone.

Naast deze wijziging aan de indelingsrubriek wordt in hoofdstuk I van het Besluit nog aanvullende informatie gegeven over

de samenstelling van het dossier voor het aanvragen van een vergunning voor de nieuwe rubriek. Dezelfde gegevens worden gevraagd als voor de aanvraag van een stortplaats (o.a. uitgebreide geo- en hydrogeologische kenmerken en gegevens).

### Hoofdstuk II

Hoofdstuk II van het Besluit bevat de wijzigingen aan Vlarem II. Er wordt hier een hoofdstuk 5.60 toegevoegd met de titel "Opvulling met niet-verontreinigde uitgegraven bodem" en bevat de vergunningsvoorwaarden voor dergelijke inrichtingen. Deze zijn zeer beperkt gebleven en bevatten naast de criteria inzake de acceptatie van de niet-verontreinigde bodem volgende voorwaarden:

- de aanvoer, de aanvaarding en de opvulling zijn enkel toegestaan onder toezicht van de exploitant;
- de aanvaarding moet gebeuren op basis van de in het Vlarem II (hoofdstuk grondverzet) voorziene documenten voor niet-verontreinigde uitgegraven bodem, met name het technisch verslag en het bodembeheerrapport;
- indien nodig moeten monsters genomen worden en analyses worden uitgevoerd;
- de normale aanvoer mag niet vóór 7 uur of ná 19 uur plaatsvinden;
- er moet een register worden bijgehouden.

Er wordt dus géén omheining, weegbrug, enz. opgelegd. Ook peilputten worden niet standaard opgelegd. De vergunningverlenende overheid kan wel op basis van de geologische en hydrogeologische toestand van de inplantingsplaats in de milieuvergunning maatregelen opleggen voor de opvolging van de grondwaterkwaliteit in de omgeving van de inrichting (peilputten).

### Hoofdstuk III

Het hoofdstuk III bevat de klassieke slotbepalingen. Het Besluit treedt onmiddellijk in werking bij het verschijnen in het Belgisch Staatsblad. Dit wil zeggen dat iedereen die reeds bezig is met het opvullen van een put, van meer dan 1.000 m<sup>3</sup>, met niet-verontreinigde uitgegraven bodem onmiddellijk vergunningsplichtig wordt. Gelukkig is in het Milieuvergunningendecreet een speciale procedure voorzien die de exploitant in dergelijk geval een periode van zes maanden geeft om zich via een vereenvoudigde procedure in regel te stellen. Dergelijke exploitanten hebben dus tijd tot 19 december e.k. om een dossier in te dienen. In een afzonderlijk artikel in deze Nieuwsbrief wordt de speciale procedure uitvoerig toegelicht.

### Besluit

Hoewel het Besluit volledige duidelijkheid zou moeten brengen

lijkt het mij dat men opnieuw lijdt aan een typisch Belgische ziekte: nieuwe wetgevingen invoeren ter verduidelijking van oude; echter zonder die oude dan maar af te schaffen. Het feit dat artikel 5.2.4.1.5 uit Vlarem II niet werd gewijzigd betekent dat de door de Minister gehanteerde interpretatie, met name dat het storten van niet-verontreinigde bodem op een categorie 3 stortplaats moet gebeuren, in feite nog steeds blijft gelden. Rubrieken uit de indelingslijst van Vlarem I gelden cumulatief; een activiteit kan onder meerdere rubrieken vallen. Het is ons dan ook absoluut niet duidelijk waarom de verwarring in stand wordt gehouden. Volgens mij toch nog een beetje een gemiste kans om eindelijk volledige duidelijkheid en rechtszekerheid te brengen. ■

Torhout, 20 augustus 2002

John Mestdagh



DE WEG NAAR EFFICIENT AFVALBEHEER

**TRANS VANHEEDE** n.v.

tel. (056) 51 19 76  
website: [www.vanheede.be](http://www.vanheede.be) e-mail: [info@vanheede.be](mailto:info@vanheede.be)